

# **DOSSIER**

**DAL LIBRO VERDE SULLA MODERNIZZAZIONE**

**DEL DIRITTO DEL LAVORO ALLA**

**COMUNICAZIONE SULLA FLEXICURITY**

**a cura di Clemente Massimiani**

Dottorando di ricerca in Diritto del lavoro europeo  
Università degli Studi di Catania

**REV. Finale (11/2007)**

---

**DOSSIER. DAL LIBRO VERDE SULLA MODERNIZZAZIONE DEL DIRITTO DEL LAVORO ALLA COMUNICAZIONE SULLA FLEXICURITY.**

**A cura di Clemente Massimiani**

Dottorando di ricerca in Diritto del lavoro europeo

Università degli Studi di Catania

E-mail: [cmassimiani@lex.unict.it](mailto:cmassimiani@lex.unict.it)

**I Dossier di Labour Web (a cura del C.S.D.L.E. Massimo D'Antona)**

**Dossier n. 9 - 2007**

Web: <http://www.lex.unict.it/eurolabor/ricerca/dossier.htm>

**REV. Finale (11/2007)**

Novembre 2007

---

## INDICE

COPERTINA .....	1
Frontespizio .....	2
Riferimenti di pubblicazione .....	3
Premessa alla nuova edizione .....	4
LIBRO VERDE .....	15
COM(2006) 708 def. (ITA, 22/11/2006) .....	16
COM(2006) 708 final (EN, 22/11/2006) .....	33
ITER (dai precedenti del Libro Verde alla Comunicazione sulla Flexicurity) .....	48
Historical Background (Small Business Europe) .....	49
Schema .....	52
Supiot Report "Transformation of labour and future of labour law in Europe" (06/1998) .....	54
The Evolution of Labour Law (1992-2003) - General Report (10/2005) .....	267
COM(2005) 120 def. (31/03/2005) - Ristrutturazioni e occupazione. Anticipare e accompagnare le ristrutturazioni per ampliare l'occupazione: il ruolo dell'Unione europea. ....	361
Parere del Comitato economico e sociale europeo (14/12/2005) .....	374
COM(2005) 531 def. (25/10/2005) - Programma legislativo e di lavoro della Commissione per il 2006 .....	382
Pag. 20 .....	402
Commission Work Programme 2006 Roadmaps .....	416
2006/EMPL/003 - Green Paper on the Evolution of Labour Law .....	417
COM(2006) 629 def. (24/10/2006) - Programma legislativo e di lavoro della Commissione per il 2007 .....	418
Pag. 24 .....	442
Commission Work Programme 2007 Roadmaps: Priority Initiatives .....	459
2007/EMPL/001 - Communication sur la "flexicurity" Des parcours vers davantage de flexicurity: Mieux combiner la flexibilité et la sécurité .....	460
Libro Verde - Bozza I .....	462
Libro Verde - Bozza II .....	474
Libro Verde - Bozza III (20/11/2006) .....	489
Libro Verde - Bozza IV (21/11/2006) .....	504
Consiglio dell'UE Doc. 15487/06 (01/12/2006) .....	520
Pag. 22 .....	541
Report of the European United Left/Nordic Green Left Parliamentary Group	

\(17/01/2007\)	574
Informal Meeting of Employment and Social Affairs Ministers, Berlin 18-19 January 2007 (Rapid, Memo, 17/01/2007)	586
Background document	587
Press Release: Chair's Conclusions drafted in Cooperation with the two Following Presidencies Portugal and Slovenia (19/01/2007)	593
Consiglio europeo di primavera 2007 (09/03/2007)	594
Parlamento europeo - Progetto di Relazione su: Modernizzare il diritto del lavoro per rispondere alle sfide del XXI secolo (17/04/2007)	620
English Version	630
Commissione per i diritti della donna e l'uguaglianza di genere - Parere su: Modernizzare il diritto del lavoro per rispondere alle sfide del XXI secolo (Relatrice Kartika Tamara Liotard) (08/05/2007)	639
Flexicurity Practices (Ton Wilthagen, 24/05/2007)	647
Comitato economico e sociale europeo - Parere su: Libro Verde - Modernizzare il diritto del lavoro per rispondere alle sfide del XXI secolo (30/05/2007)	671
Progetto di Parere (20/04/2007)	691
Flexicurity Pathways. Turning hurdles into stepping stones - Final Report by the European Expert Group on Flexicurity (06/2007)	708
Commissione per i problemi economici e monetari - Parere su: Modernizzare il diritto del lavoro per rispondere alle sfide del XXI secolo (Relatrice Donata Gottardi) (05/06/2007)	749
English Version	755
Commissione per il mercato interno e la protezione dei consumatori - Parere su: Modernizzare il diritto del lavoro per rispondere alle sfide del XXI secolo (Relatrice Mia De Vitis) (06/06/2007)	761
Consiglio europeo di Bruxelles - Conclusioni della Presidenza del 21 e 22 giugno 2007	766
Parlamento europeo - Relazione finale su: Modernizzare il diritto del lavoro per rispondere alle sfide del XXI secolo (25/06/2007)	798
English Version	830
Risoluzione del Parlamento europeo dell'11 luglio 2007 su: Modernizzare il diritto del lavoro per rispondere alle sfide del XXI secolo	862
Vladimir Spidla - Flexicurity in Europe: modernising the European labour market in the 21st century (Rapid, Speech, 26/06/2007)	874
COMUNICAZIONE SULLA FLEXICURITY	879
COM(2007) 359 def. (ITA, 27/06/2007) - Verso principi comuni di	

flessicurezza: Posti di lavoro più numerosi e migliori grazie alla flessibilità e alla sicurezza. ....	880
SEC(2007) 861 (EN, 27/06/2007) - Commission Staff Working Document .....	928
SEC(2007) 862 (EN, 27/06/2007) - Commission Staff Working Document .....	974
COM(2007) 359 final (EN, 27/06/2007) - Towards Common Principles of Flexicurity: More and better jobs through flexibility and security. ....	906
SEC(2007) 861 (EN, 27/06/2007) - Commission Staff Working Document .....	928
SEC(2007) 862 (EN, 27/06/2007) - Commission Staff Working Document .....	974
STAKEHOLDERS (posizioni delle parti sociali europee e nazionali, degli Stati membri, delle ONG, ecc.) .....	976
UNICE seeks to stop labour-law Green Paper (Euractiv, 04/10/2006) .....	977
Libro Verde - Bozza I .....	462
Il Rapporto Kok (Novembre 2004) .....	979
UNICE's criticism is blown out of proportion (Euractiv, 05/10/2006) .....	1033
Social NGOs say UNICE and Commission run from debate on 'Flexicurity' (Social Platform, 05/10/2006) .....	1035
Labour law: Green Paper delay raises tempers (Euractiv, 09/10/2006) .....	1036
UNICE and ETUC clash in labour-law row (Euractiv, 10/10/2006) .....	1037
"A debate on flexicurity instead of EU harmonisation" (Euractiv, 10/10/2006) ....	1038
European Commission's Green Paper on labour law is long overdue, says the ETUC (ETUC, 12/10/2006) .....	1040
Lettera di Barroso: "Projet de livre vert sur le droit du travail" (ETUC, 12/10/2006) .....	1041
Too much harmonization (Polish Confederation of Private Employers Lewiatan, 16/10/2006) .....	1043
Remarks .....	1044
Update on Employment and Social Affairs (North East of England Office, 13/11/2006) .....	1046
Evolution du droit du travail en Europe: l'Unice broie du vert (Metis, 15/11/2006) .....	1052
Commission to cancel Labour Market Communication (Euractiv, 20/11/2006) ...	1056
Very initial UK views on draft Labour Law Green Paper (Euractiv, 17/09/2006) .....	1059
Libro Verde - Bozza II .....	474

CWU takes campaign for 'Justice for agency workers' to the EU Parliament on 22nd November \ (UNI, 21/11/2006) .....	1061
Reform of the labour market needs flexibility and national implementation (UNICE, 22/11/2006) .....	1063
Volkswagen shows the urgent need to modernise labour law (ETUC, 22/11/2006) .....	1064
Green paper on labour law sets the tone for debate at EU and national level (UEAPME, 22/11/2006) .....	1065
EU Green Paper could lead to obstacles to self-employment, fears PCG (PCG, 22/11/2006) .....	1066
Preliminary comments on the Green Paper 'Modernising Labour Law to Meet the Challenges of the 21st Century' (PCG, Novembre 2006) .....	1067
EU Green Paper on Labour Law very welcome - CBI (CBI, 22/11/2006) .....	1071
EU Green Paper misses the point says REC (REC, 22/11/2006) .....	1072
UNI-Europa prepares itself to respond to the Green Paper on Labour Law (UNI, 22/11/2006) .....	1073
Self-employed threatened by Brussels Bureaucracy, warns PCG (Online Recruitment, 23/11/2006) .....	1074
Brussels threat to freelancing (Shout 99, 23/11/2006) .....	1075
Consultation of European Social Partners on Green Paper - Request for comments before 15 December 2006 (ETUC, 24/11/2006) .....	1076
Green paper on modernising labour law: The right questions to the wrong actors (CEEP, 24/11/2006) .....	1077
Social NGOs regret Commission's lack of ambition on labour law (Social Platform, 24/11/2006) .....	1078
Flexicurity: Ten principles of Social NGOs for the Heads of State and Government (Social Platform, 20/10/2006) .....	1079
Notes from UKBO on Employment and Social Affairs, 21st November 2006 (North East of England State, 27/11/2006) .....	1087
Social partners react grudgingly to labour-law Green Paper (Euractiv, 27/11/2006) .....	1092
European Commission labour law paper receives mixed reaction from UK employers' groups (Personnel Today, 27/11/2006) .....	1094
Is freelancing under attack from Europe? (Contractor UK, 01/12/2006) .....	1095
UNI-MEI participates in European Federation of Journalists' Seminar (UNI, 02/12/2006) .....	1097
UE, nel Libro Verde sul lavoro il nuovo attacco ai diritti (Liberazione, 03/12/2006) .....	1098

Social NGOs call for values in EU decision making \ (Euractiv, 07/12/2006) ....	1099
Government 'still hasn't grasped nature and value of freelancing' (PGC, 11/12/2006) .....	1101
EU temp proposals under fire (Recruiter, 13/12/2006) .....	1102
CGIL - Osservazioni al Libro Verde "Modernizzare il diritto del lavoro per rispondere alle sfide del XXI secolo" (FPCGIL.it, 14/12/2006) .....	1104
Social NGOs put upcoming presidency to the test (Euractiv, 19/12/2006) .....	1109
Programma Presidenza UE Germania Gennaio-Giugno 2007 .....	1110
Social NGOs devise 9 tests for the German Presidency: Tackle challenges, taking everyone on board (Social Platform, 19/12/2006) .....	1145
Social NGOs Tests for the German Presidency of the EU .....	1146
Social NGOs meet Employment and Social Policy Ministers in Berlin: "What people want is quality work" (Social Platform, 18/01/2007) .....	1151
BDA - Position on European Commission's green paper (19/01/2007) .....	1152
Osservazioni CGIL-CISL-UIL al Libro Verde (01/2007) .....	1167
Working outside the box: Changing work to meet the future (Equal Opportunities Commission, 01/2007) .....	1179
Eurociett/Uni-Europa Joint Declaration within the framework of the "Flexicurity debate" (28/02/2007) .....	1237
UEAPME position paper on the EC Green paper "Modernising Labour Law to meet challenges of the 21st century" (UEAPME, 02/03/2007) .....	1244
Business Europe - Position Paper on Green Paper "Modernising Labour Law to meet the challenges of the 21st century" (06/03/2007) .....	1255
Social partners wrestle over 'flexicurity' definition (EurActiv, 08/03/2007) .....	1268
Amicus Response on EC Green Paper (13/03/2007) .....	1270
PCG - Response to the Green Paper "Modernising labour law to meet the challenges of the 21st century" (03/2007) .....	1293
Consultation of the European Social Partners on the European Commission's Green Paper (ETUC, 21/03/2007) .....	1308
Annexe. ETUC position on the European Commission's Green Paper (30/03/2007) .....	1313
Stakeholder Flexicurity Conference (20/04/2007) .....	1338
Background document .....	1338
Flexicurity Pathways - Interim Report - Expert Group on Flexicurity .....	1339
Ton Wilthagen (rapporteur of the Flexicurity Expert Group) .....	1348
Vladimir Spidla (European Commissioner for Employment, Social Affairs and Equal Opportunities) .....	1352
Franz Müntefering (Federal Minister for Labour and Social Affairs,	

Germany\)	1362
Claus Hjort Frederiksen (Minister for Employment, Denmark)	1392
José Vieira da Silva (Minister for Labour and Social Solidarity, Portugal)	1407
John Monks (General Secretary, ETUC)	1420
Philippe de Buck (General Secretary, BUSINESSEUROPE)	1423
Antonia Ramos (Spanish Trade Union Confederation UGT-E)	1431
Fintan Farrell (European Anti Poverty Network)	1435
Maciej Duszczyk (Vice-Director, Institute of Social Policy at Warsaw University)	1436
Michael Weidinger (Arbeitszeitberatung Dr. Hoff, Weidinger und Herrmann, Germany)	1438
Anett Buzek (Social Affairs Committee, CEEP)	1440
Henrik Backstrom (Director General, Federation of Staff Agencies/ALMEGA, Sweden)	1442
Annemarie Muntz (President, EuroCiett)	1443
Roshan Di Puppo (Director, Social Platform)	1445
Fabrice Warneck (Secretary, UNI Europa)	1446
Jure Snoj (General Director Assistant, Employment Service of Slovenia)	1448
Ministero del Lavoro: "Posizione italiana sul Libro Verde della Commissione Europea sulla modernizzazione del diritto del lavoro" (20/04/2007)	1450
ETUC demands stronger labour law to respond to 21st century challenges (ETUC, 23/04/2007)	1458
ETUC strongly criticises the European Parliament's draft report on modernising labour law (ETUC, 07/05/2007)	1459
ETUC delivers verdict on 'flexicurity' Green Paper (EurActiv, 10/05/2007)	1460
Employers back draft report on EU labour law modernisation plans (PersonnelToday, 16/05/2007)	1461
Social Platfrom sends letter to Commissioner Spidla spelling out the key demands on flexicurity for social NGOs (16/05/2007)	1462
Modernising Europe's labour markets. Flexicurity – greater security through better employment opportunities (Joint Paper by the employers' and business federations in Denmark, Germany, Portugal, Slovenia, 05/2007)	1464
Manifesto di Siviglia (CES, 24/05/2007)	1473
Verso il Manifesto di Siviglia (CES, 05/2007)	1479
Social partners on flexicurity and labour-market reforms (EurActiv, 04/06/2007)	1485

Trade unions sceptical of EU flexicurity plans \ (Euractiv, 27/06/2007)	1488
Altolà sindacale sulla flexicurity (Job24, 27/06/2007)	1490
European Parliament vote on modernising labour law vindicates ETUC call for a more balanced approach (ETUC, 12/07/2007)	1491
RASSEGNA WEB (articoli su Internet)	1492
EU moots new labour laws (EUobserver, 21/11/2006)	1493
Will the Temporary Agency Workers Directive be resurrected? (Workplace Law, 21/11/2006)	1495
Labour law Green Paper reworked (Euractiv, 22/11/2006)	1496
Libro Verde - Bozza III (20/11/2006)	489
Libro Verde - Bozza IV (21/11/2006)	504
Green Paper on modernising labour law to meet the challenges of the 21st century (Rapid, 22/11/2006)	1497
Commission launches open debate: Modernizing labour law to meet the challenges of the 21st century (Rapid, 22/11/2006)	1500
Review and modernization of European labour markets (European Business Guide, 22/11/2006)	1502
Bruxelles affronta i cambiamenti del mercato occupazionale (Rappresentanza in Italia Commissione europea, 22/11/2006)	1503
European Commission launches Green Paper on modernising labour law (Personnel Today, 23/11/2006)	1504
Commission launches open debate on labour law (Financial Mirror, 23/11/2006)	1505
14 domande per un moderno diritto del lavoro (Delegazione Italiana nel PSE, 24/11/2006)	1506
Ue: libro verde Commissione contro contratti 'non standard' (Labitalia, 24/11/2006)	1507
Ue: modificare la normativa sul lavoro seguendo i cambiamenti del 21° secolo (Sicurweb, 30/11/2006)	1508
Il lavoro in Europa tra flessibilità e sicurezza (Apice, 03/12/2006)	1509
Lavoro, dopo la Bolkestein in Europa arriva la flexicurity (Liberazione, 03/12/2006)	1510
L'Italia si prepara a Libro verde Ue su 'Flexicurity' (Labitalia, 12/12/2006)	1511
La "flexicurity" UE per scardinare il lavoro (Il Manifesto, 12/12/2006)	1512
Il lavoro cerca norme europee (Il Sole 24 Ore, 14/12/2006)	1514
Il centrosinistra penalizza le piccole e medie imprese (Ragionpolitica.it, 16/12/2006)	1515
Droit du travail: une «modernisation» qui annonce un démantèlement (Pag69,	

16/12/2006\)	1517
UE: Commissione Economica approva "Rapporto Gottardi" (Prima, 05/06/2007)	1519
How strong is Europe's labour market really (Euobserver, 05/06/2007)	1520
'No one-size-fits-all approach to flexicurity' (EurActiv, 06/06/2007)	1522
Flexicurity, Strasburgo bocchia il libro verde della Commissione (Rassegna.it, 06/2007)	1524
Commission to unveil flexicurity plan (Euractiv, 26/06/2007)	1525
La UE apre a licenziamenti più flessibili (Job24, 26/06/2007)	1527
Flessicurezza: assicurare a un maggior numero di persone posti di lavoro validi (Rapid, 27/06/2007)	1528
English Version	1531
Commission Communication on flexicurity (Rapid, Memo, 27/06/2007)	1534
ALCUNI CONTRIBUTI SCIENTIFICI	1537
Sobre el Libro Verde: Modernizar el derecho laboral para afrontar los retos del siglo XXI (Fundación Sindical de Estudios, 11/12/2006)	1538
I giuslavoristi e il Libro verde "Modernizzare il diritto del lavoro per rispondere alle sfide del XXI secolo". Una valutazione critica e propositiva (21/03/2007)	1569
English version	1580
'Modernization' of Labour Law: A Current European Debate (Professor Silvana Sciarra, IILS, 03/2007)	1597
Statement of written evidence on the Green Paper and EU employment policy: The employment and job-creation effects of non-standard contracts (Dr. Diamond Ashiagbor, 03/2007)	1611
Memorandum by Dr. Catherine Barnard and Professor Simon Deakin (03/2007)	1616
Memorandum by Dr. Alan L. Bogg (03/2007)	1620
Memorandum by Professor M. R. Freedland and Dr. N. Kountouris (03/2007)	1626
Can the European social model survive? Is flexicurity the answer? (ILO, 04/2007)	1630
RISULTATI DELLA CONSULTAZIONE PUBBLICA SUL LIBRO VERDE (documenti delle Istituzioni UE e risposte al Libro Verde)	1634
COM(2007) 627 def. (24/10/2007) - Risultati della consultazione pubblica sul Libro verde della Commissione	1635
SEC(2007) 1373/2 (24/10/2007) - Commission Staff Working Document	1646
Consiglio dell'UE (ECOFIN) Doc. 13571/07 - Conclusioni sulla Flessicurezza (09/10/2007)	1701

Pag. 15 .....	1715
COM(2007) 628 def. (24/10/2007) - Rafforzare la lotta al lavoro sommerso .....	1741
Da una consultazione pubblica un invito a meglio applicare la vigente normativa del lavoro (Rapid, 24/10/2007) .....	1753
Risposte al Libro Verde (pubblicate sul sito del Parlamento europeo) .....	1755